

# Eau, Paix et Sécurité

Maria Jesus Blanco

Secrétaire Technique du Chef de File de l'Eau et l'Assainissement

Coopération Luxembourgeoise



GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Ambassade au Burkina Faso

# Contenu

- Introduction
- Contexte en Afrique de l'Ouest
- Enjeux Internationaux
  - Documents de droit international
  - Stratégies
  - Hydro-Politique dans l'Afrique
- Défis locaux
  - Tensions intra-sociétales
- Cas d'étude: Conflits et Coopération dans le district de Douentza, Mali
- Conclusions

# Introduction

- Entre 805 et 1984: > de 3600 traités internationaux signés
- Eau: **Cible, Outil ou Propriété?**
- Entre: « Guerre de l'eau » et accords internationaux --> **Nombreux conflits**
- Gestion de l'Eau: **Acte politique** qui conditionne la propriété et l'usage.
- **Opportunité de collaboration** et **défi sécuritaire** au niveaux interétatique et local.

# Contexte hydrique dans l'Afrique de l'Ouest (AdO)

## INTERNATIONAL

- 90% de population dans pays qui partagent des bassins versants
- 263 bassins traversent une ou plusieurs frontières = 45,3% de la surface

## AFRIQUE DE L'OUEST

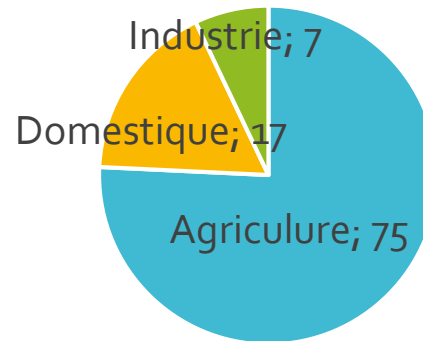
- 25 bassins versants – Les 4 plus grands
  - **Fleuve Niger**: parcourt **11 pays** (2,113,200 Km<sup>2</sup>)
  - Lac Tchad: s'étend sur 8 pays (2,388,700 Km<sup>2</sup>)
  - Sénégal: coule au travers 4 pays (436,000 Km<sup>2</sup>)
  - Volta: traverse 6 pays (412 800 Km<sup>2</sup>)
- Pays extrêmement interdépendants en approvisionnement hydrique:
  - Plupart: plus d'un 40%
  - **Niger** et Mauritanie: **90%**

# Contexte hydrique dans l'Afrique de l'Ouest

## RESSOURCES

- Volume de pluie > 1 000 000 m de m<sup>3</sup>/ an = 4,059m<sup>3</sup>/personne/an (Norme de rareté = 1,700 m<sup>3</sup>/an)
- Niveau de stress hydrique faible: prélèvements de 11 milliards de m<sup>3</sup>/ an = 1% de ressources renouvelables disponibles.

Utilisation de l'eau (%)



- Nappes aquifères transfrontalières: plusieurs milliers de milliards de m<sup>3</sup> d'eau à des profondeurs considérables (jusqu'à 2000 m) non renouvelables.
- Disparité pluviométrique entre:
  - Régions arides et bien arrosées et entre
  - Périodes sèches et humides

# Contexte hydrique dans l'Afrique de l'Ouest

## RISQUES

- Forte hausse démographique
- Effets du changement climatique
- Changement sociaux
  - Augmentation de consommation de viande
  - Urbanisation
- Décisions politiques:
  - Surfaces irriguées en hausse

## CONSEQUENCES

- Explosion du niveau de prélèvement des eaux douces (x 6 entre 2000 et 2025)
- Depuis 1970:
  - Pluviométrie diminué de 15 à 30%
  - Niveau de certains fleuves (le Niger, p.ex.) chuté de 40 à 60%

# Contexte hydrique dans l'Afrique de l'Ouest

## SITUATION ACTUELLE

- Manque d'infrastructures, technologies, institutions, investissements et capacités.
- Besoin d'assistance externe pour mobiliser le capital et les technologies.
- Faible utilisation de l'eau agricole:
  - 1,2% (917 000 ha) des 75,5 millions d'ha arables sont irriguées
  - 0,8% (635 000 ha) sont exploités
- Investissements fonciers étrangers --> augmentent les besoins en eau et exacerbent les inégalités dans le pays. Ex. *Mali*

# Enjeux Internationaux: Documents de droit

## DOCUMENTS DE DROIT

- Principes de Dublin et Rio, 1992: Grands principes de la gestion internationale de l'eau et de l'environnement:
  - Eau douce: **Ressource limitée et vulnérable**
  - Développement et gestion de l'eau: **approche participative**
  - **Femmes: rôle central** (approvisionnement, gestion et protection de l'eau).
  - L'eau: **bien public avec une valeur sociale et économique.**
- Convention de New York, 1997: Gestion des bassins transfrontaliers, inspirée sur la Déclaration de Stockholm de 1972. Pas encore ratifiée.



# Enjeux Internationaux: Stratégies

## STRATEGIES

- Cour International de Justice
- Commission de conciliation et d'Arbitrage de l'Union Africaine
- Politiques gagnant-gagnant: Un pays obtient la coopération de ses voisins par partage des bénéfices (fourniture d'une part de la production hydroélectrique, p.ex.)
- Influence sur les voisins à travers:
  - Normes communes
  - Inclusion de l'eau au sein du discours politique (orienté vers d'autres objectifs)
  - Mobilisation d'influences extérieures
  - Imposition d'un fait accompli
  - Mobilisation de fonds et de technologies

# Enjeux Internationaux: Hydro-politique

Années 90: Pénurie d'eau, cause potentielle de futurs conflits --> débilitation des Etats à travers une fragilisation économique, migrations, etc.



Résultat: Nouvelle vision de l'eau = enjeu de sécurité nationale.

Discours Hydro-politique indissociable de la sécurité --> Pousse les gouvernements à interagir selon la coopération et la défense de l'intérêt national.

# Enjeux Internationaux: Hydro-politique

## CAS DE COOPERATION:

### Accords bilatéraux

1. *Partenariat Togo-Benin* pour la construction du barrage de Nangbeto
2. *Protocole d'accord Mali - Niger*: coordination pour l'utilisation des ressources du fleuve Niger.

### Initiatives multilatérales: à l'échelle des bassin versant dès années 60:

1. *Autorité du Bassin du fleuve Niger (ABN) en 1963*
2. *Commission du lac Tchad (CBLT) en 1964*
3. *Organisation pour la Mise en Valeur du fleuve Gambie (OMVG) en 1967*
4. *Autorité de Liptako-Gourma en 1970*
5. *Partenariat régional de l'eau de l'Afrique de l'Ouest*
6. *Organisation pour la Mise en Valeur du fleuve Sénégal (OVMS) en 1972*
7. *Union du fleuve Mano (UFM) en 1973*
8. *Autorité du Bassin de la Volta (ABV) en 2006*

Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE): dès une gestion sectorielle a une gestion intégrée --> **Nouvelles lois hydriques** et/ou de plans d'action nationaux

# Enjeux Internationaux: Hydro-politique

## CAS DE COMPETITION:

1. Sénégal et Mauritanie entre 1989-1990: tensions basé sur des problèmes dans la distribution des terres.
2. Ghana et Burkina-Faso depuis les années 1960: construction des infrastructures hydroélectriques sans consultation préalable et sans intention de partager des ressources. 2006: création de l'Autorité du Bassin de la Volta.
3. Benin et Niger en 2005: dispute à propos de l'île Lété réglée via un arrêt à la Haye.
4. Projets de barrages malien (Tossaye), nigérien (Kandadji) et guinéen (Fomi): certaine opposition du Nigéria.

Gouvernements ouest-africains basent leur stratégie de coopération /compétition sur le principe « jeu à somme nulle »: ce qui est prélevé par un pays est perdu pour les autres --> Prévaut la compétition.

# Défis locaux:

## Tensions intra-sociétales

Le rôle des influences extérieures:

Critère d'attribution équitable :

a) **Fracture entre gestion** comme:

- Bien économique (Conférence de Dublin) basé sur le principe d'efficience
- Droit de l'usager (promue par ONG, organisations de la société civile et autres institutions internationales).

Ces modes peuvent cohabiter ou se déséquilibrer via l'accaparement de ressources par des groupes transnationales (même problème pour les contrats fonciers) --> Favorise les actifs hydriques du sol sur la défense des droits de la population.

## Défis locaux: Tensions intra-sociétales

Systeme de gestion comme bien économique imposé en Afrique de l'Ouest depuis 1992.

Avant: l'état assurait un service public de fontaines gratuites.

Aujourd'hui: 10 à 20 fois plus chère le prix que celle fournie aux abonnés des services de distribution.

Construction de barrages: bénéfiques aux état parties et aux investisseurs avec lourdes conséquences dans le tissu socio-économique.

## Défis locaux: Tensions intra-sociétales

b) **Juxtaposition de plusieurs systèmes de gestion** de l'eau sur un même territoire:

Certains acteurs réclament un droit coutumier --> Imposition des uns au détriment des autres, sans tenir compte des particularités.

c) **Domanialité publique** des ressources et de leur constitution en patrimoine propre à chaque entité publique décentralisée (politiques de décentralisation depuis des années 1990)

## Défis locaux: Tensions intra-sociétales

b) **Juxtaposition de plusieurs systèmes de gestion** de l'eau sur un même territoire:

Certains acteurs réclament un droit coutumier --> Imposition des uns au détriment des autres, sans tenir compte des particularités.

c) **Domanialité publique** des ressources et de leur constitution en patrimoine propre à chaque entité publique décentralisée (politiques de décentralisation depuis des années 1990)

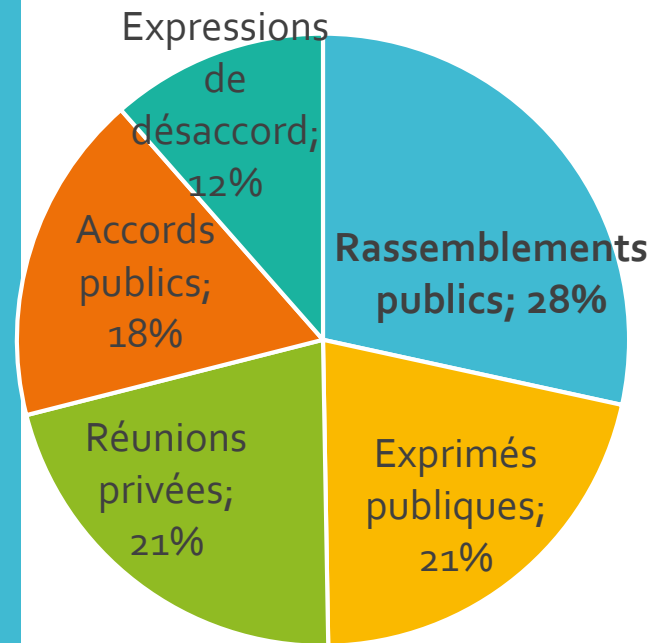


# Cas d'étude: Conflits et coopérations liés à l'eau dans le district de Douentza, Mali

Travail de terrain du *Danish Institute for International Studies* (DIIS).

- 195 événements liés à la gestion de l'eau:

## Types d'événements



Evénements:

- **Plupart au sein d'une communauté (69%)**
- Entre communautés différentes (31%)
- Entre 2 districts (0,5%).

**Intracommunautaires:** coopératifs 67%

**Entre communautés différentes :** conflictuels 72%



**Importance de l'identité**

## Cas d'étude:

Conflits et coopérations liés à l'eau dans le district de Douentza, Mali

### *Moment*

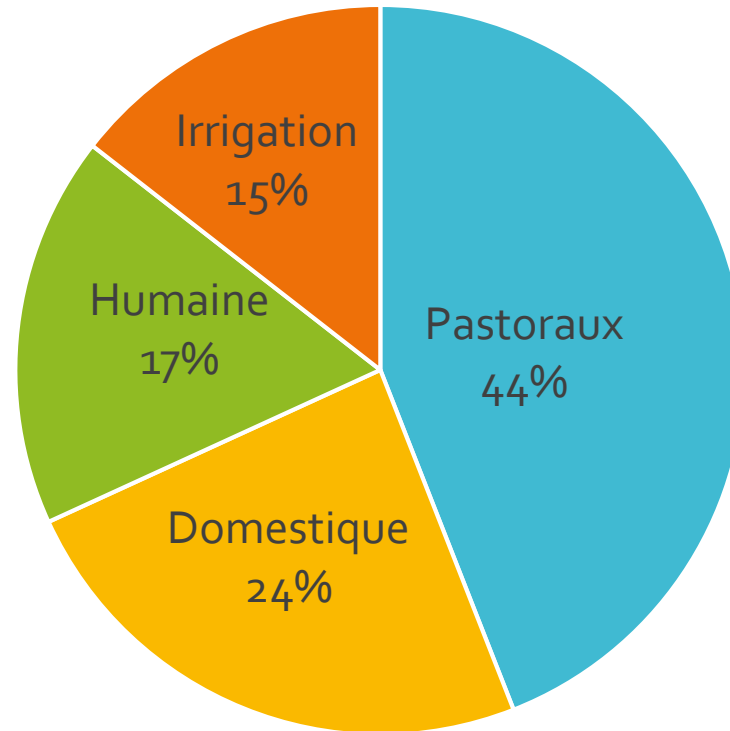
- **Plupart des évènements (77%) pendant la saison sèche et majoritairement coopératifs (59%)** --> Episodes de pénuries encourage la coopération
- Evénements **pendant la saison de pluie** plutôt **conflictuels (57%)**.

Risque de conflit: émerge dans une situation des asymétries de pouvoir dans la gestions de ressources fractionnées et partagées.

Tensions = Disponibilité des infrastructures hydrauliques + Etat de fonctionnement + Nature de leur mode de gestion.

## Cas d'étude: Conflits et coopérations liés à l'eau dans le district de Douentza, Mali

### Utilisation



Evénements:

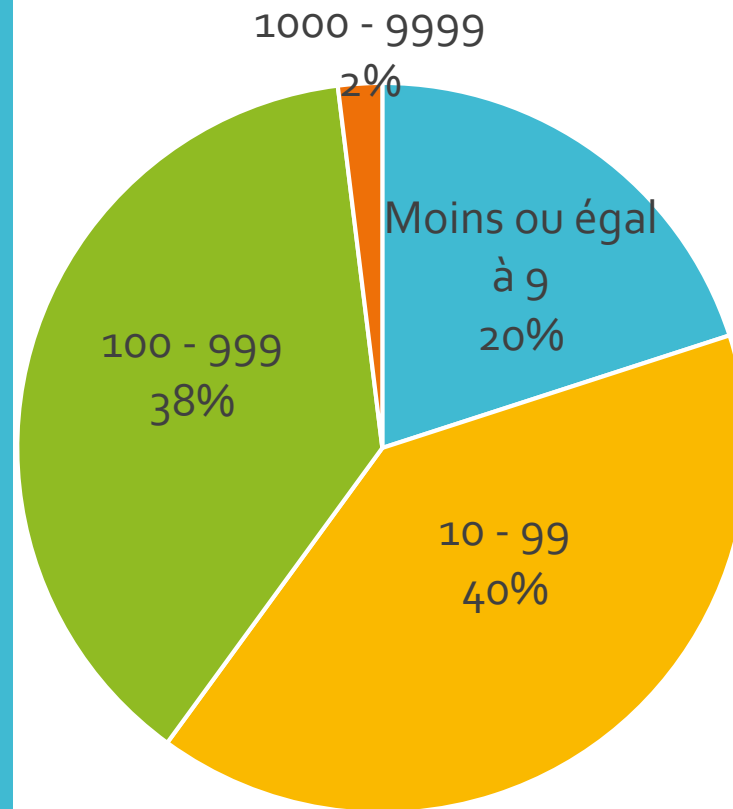
- **46% même utilisation :** majoritairement **conflictuels**
- **51% utilisation différente:** largement **coopératifs**
- **4% Opposant groupes d'utilisateurs et autorités de régulation.**

**Conflits** = Motivés pour la contestation de règles et les revendications d'accès à l'eau de consommation.

**Coopération** = Besoin d'eau potable et pénurie en eau. Différents groupes d'utilisateurs se mettent à l'accord plus facilement.

## Cas d'étude: Conflits et coopérations liés à l'eau dans le district de Douentza, Mali

### Ampleur



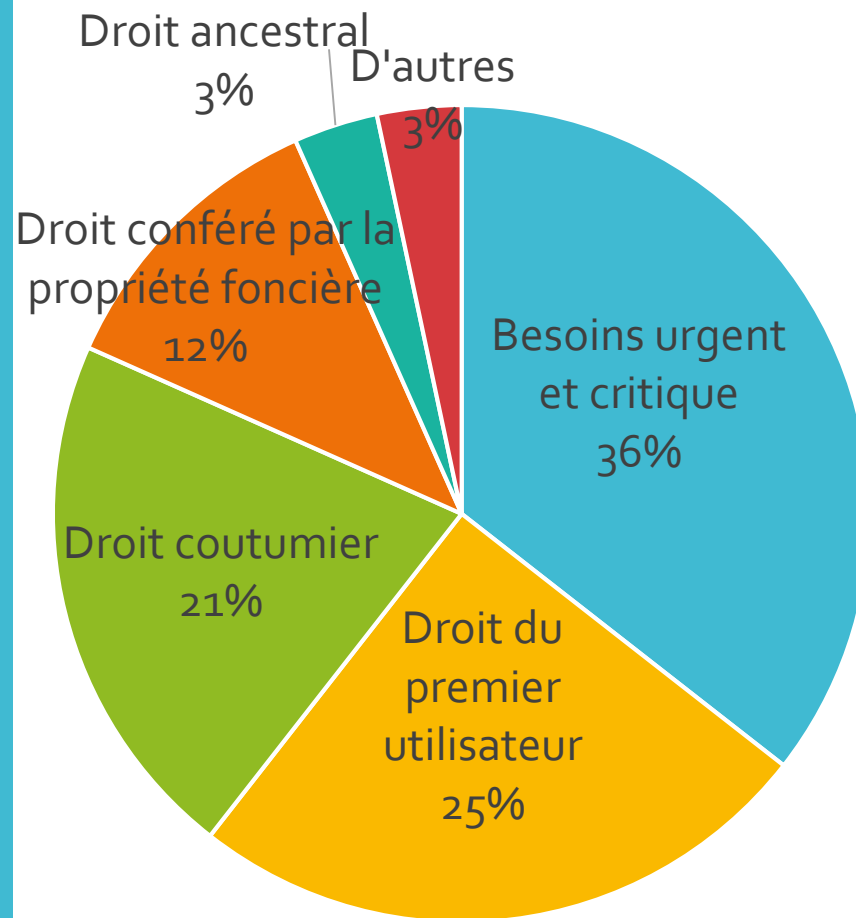
### Evénements:

- **9 personnes ou moins:** majorité **conflictuels**
- Entre **10 et 99:** Autant d'épisodes coopératifs que conflictuels
- Entre **100 et 999:** majoritairement **coopératifs**
- Entre **1000 et 9 999:** essentiellement **coopératifs**

Quand l'échelle augmente, la nécessité de consensus aussi et les alternatives deviennent également plus nombreuses.

**Cas d'étude:**  
Conflits et  
coopérations liés à  
l'eau dans le district de  
Douentza, Mali

*Justification des revendications*



Les revendications résultent des intérêts particuliers de chaque groupe d'utilisateurs.

# Conclusions

- L'AdO: Ne manque pas d'eau --> Disponibilité très variable ← Apports des grands fleuves transfrontaliers = cruciaux. RISQUES:
  - Changement climatique
  - Pollution
  - Croissance démographique
  - Urbanisation croissante
  - Certaines décisions politiques
- Gestion des eaux partagées: Droit international lacunaire
  - *Convention de New York 1997* : pas encore en vigueur
  - *Organisations de bassin versant, 1960 et 1970*: Gestion intégrée/multilatérale
    - Réalité: Unilatéral, parfois bilatéral --> Manque de communication entre états = épisodes de pénurie: *Ghana et Burkina Faso en 1997*
    - Tensions = initiatives de coopération.
      - Autorité du Bassin de la Volta, 2006

# Conclusions

- Echelon intraétatique: Tensions déconnectent élites et populations
  - Institutions importées imposées
  - Gestion selon les principes de Dublin ==> productivité --> Conséquences socio-économiques et environnementales.
  - Approche basée sur les droits des usagers
- Echelon locale:
  - Conflits entre agriculteurs et éleveurs
  - Initiatives de coopération aussi nombreuses que les conflits.

Gestion de l'eau: défi grand pour les gouvernements et les sociétés. Objectif: développer et stabiliser les régions.

*Merci pour votre aimable attention et  
votre participation active dans le débat*